



**Uchwała Nr 12/S/2019**  
**Składu Orzekającego Nr 8**  
**Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy**  
**z dnia 16 kwietnia 2019 roku.**

w sprawie wyrażenia opinii o przedłożonym przez Wójta Gminy Wielgie sprawozdaniu z wykonania budżetu Gminy za 2018 rok wraz z informacją o stanie mienia.

Działając na podstawie art. 13 pkt 5 i art. 19 ust.1 i 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2016 r., poz. 561 z późn. zm.) w związku z art. 267 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2017 r. poz. 2077 z późn. zm.), a także zarządzenia nr 18/2018 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy z dnia 1 października 2018 r. w sprawie składów orzekających i zakresu ich działania, Skład Orzekający Nr 8 w osobach:

Przewodnicząca	- Elżbieta Osińska
Członkowie	- Halina Strzelecka
	- Jan Sieklucki

**uchwalił, co następuje:**

zaopiniować pozytywnie przedłożone przez Wójta Gminy Wielgie sprawozdanie z wykonania budżetu Gminy za 2018 rok wraz z informacją o stanie mienia jednostki

**U z a s a d n i e n i e**

Przedmiotem badania, stanowiącym podstawę wydania niniejszej opinii było „Sprawozdanie roczne z wykonania budżetu Gminy Wielgie za 2018 rok”, zawierające sprawozdania budżetowe wraz z częścią opisową i tabelaryczną oraz informacją o stanie mienia Gminy.

Skład Orzekający nr 8 Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy dokonał analizy i oceny przedłożonych przez Wójta Gminy materiałów pod względem formalno-prawnym i merytorycznym w powiązaniu z budżetem po zmianach, z uwzględnieniem kompetencji Wójta. Skład Orzekający stwierdził, że:

Przedłożone sprawozdania budżetowe, sprawozdanie opisowe oraz informacja o stanie mienia Gminy nie budzą zastrzeżeń z formalnego punktu widzenia. Zostały one sporządzone przez uprawniony do tego organ, tj. Wójta Gminy oraz przedłożone do Regionalnej Izby Obrachunkowej w przewidzianym prawem terminie. Wielkości planu dochodów i wydatków oraz przychodów i rozchodów Gminy zawarte w sprawozdaniu opisowym i sprawozdaniach budżetowych są zgodne z kwotami, które zostały uchwalone w budżecie Gminy.

Z analizy sprawozdań wynika, że w 2018 roku Gmina Wielgie uzyskała dochody w wysokości 35 728 624,98 zł, co stanowi 99,8 % planu, z tego 43,1 % stanowiły dochody z tytułu dotacji i środków przeznaczonych na cele bieżące i inwestycyjne, 33,7 % subwencja ogólna oraz 23,2 % dochody własne. Dochody bieżące wykonano w kwocie 35 077 731,67 zł, co stanowi 99,8 % planu. Dochody majątkowe zrealizowano w wysokości 650 893,31 zł, tj. 99,8 % planu, w tym dochody ze sprzedaży majątku wykonano w kwocie 73 539,05 zł, co stanowi 100,9 % planu. Istotne dla budżetu Gminy kwoty dochodów własnych uzyskano z :

- podatku od nieruchomości – 3 109 070,85 zł, tj. 103,7 % planu,
- udziałów w podatku dochodowym od osób fizycznych – 2 253 102,00 zł, tj. 110,5 % planu
- podatku rolnego – 536 100,89 zł, tj. 106,4 % planu.

Dochody własne wykonano w wysokości 8 295 955,19 zł, co stanowi 102,9 % planu.

W wyniku obniżenia w 2018 roku przez Radę Gminy maksymalnych stawek podatków i opłat lokalnych oraz z tytułu udzielonych ulg i zwolnień, a także udzielonych umorzeń i odroczenia terminu płatności przez organ podatkowy uzyskano dochody niższe o kwotę 1 000 465,15 zł, co stanowi 12,1 % wykonanych dochodów własnych.

Należności wymagalne na koniec okresu sprawozdawczego (sprawozdanie Rb N „O stanie należności oraz wybranych aktywów finansowych”) zamknęły się kwotą 1 382 873,38 zł, i w odniesieniu do analogicznego okresu roku poprzedniego uległy zwiększeniu o kwotę 89 805,28 zł.

W okresie objętym oceną Gmina osiągnęła nadwyżkę operacyjną (dochody bieżące wyższe od wydatków bieżących) w kwocie 1 026 107,29 zł, przy planowanej na 3 kwartał 2018 roku w wysokości 506 961,94 zł – co oznacza, że zachowana została reguła określona w art. 242 ust. 2 ustawy. Skład Orzekający wskazuje, że uzyskana nadwyżka operacyjna w 2018 roku ma istotne znaczenie dla realizacji budżetu w 2019 roku, a także ma bezpośrednie przełożenie na możliwość spłaty rat zobowiązań w kolejnych dwóch latach budżetowych.

Wydatki wykonano w wysokości 37 822 773,93 zł, co stanowi 94,6 % planu, w tym: wydatki bieżące 34 051 624,38 zł, tj. 95,2 % planu i wydatki majątkowe 3 771 149,55 zł, co stanowi 89,4 % planu. Najwyższe wydatki w zakresie zadań inwestycyjnych poniesiono w dziale 600 „Transport i łączność” w kwocie 1 568 576,71 zł, tj. 41,6 % wykonanych wydatków majątkowych. Przedsięwzięcia zrealizowane w ramach funduszu sołeckiego wyniosły 409 547,13 zł, co stanowi 89,6 % planu, w tym wydatki majątkowe w kwocie 41 535,35 zł i wydatki bieżące w wysokości 368 011,78 zł.

W sprawozdaniu opisowym odniesiono się do stopnia realizacji dochodów i wydatków budżetowych oraz przyczyn wystąpienia odchyleń od wielkości planowanych. Wskazano działania podjęte w celu wyegzekwowania należności wymagalnych. Przedstawiono realizację dochodów i wydatków związanych z ochroną środowiska, gospodarowaniem odpadami komunalnymi, oraz przeciwdziałaniem alkoholizmowi i narkomanii. Przy powyższym Skład Orzekający wskazuje, że zgodnie z art. 18<sup>2</sup> ustawy z dnia 26 października 1982 roku o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi (Dz.U. z 2018 r. poz. 2137 późn. zm.) niewykorzystane dochody z tego tytułu należy przeznaczyć w 2019 roku na wydatki związane z realizacją zadań określonych w Gminnym Programie Profilaktyki Rozwiązywania Problemów Alkoholowych.

W przedłożonych sprawozdaniach nie stwierdzono wykonania wydatków ponad plan. Sprawozdanie zawiera również odniesienie do stopnia realizacji przedsięwzięć.

Budżet za rok 2018 zamknął się deficytem budżetowym w kwocie 2 094 148,95 zł, przy planowanym deficycie w wysokości 4 182 356,00 zł.

Zobowiązania Gminy z tytułu zaciągniętych kredytów i pożyczek, emisji obligacji ustalone na podstawie sprawozdania Rb Z „O stanie zobowiązań wg tytułów dłużnych oraz poręczeń i gwarancji” na koniec 2018 roku wyniosły 5 237 439,05 zł, co stanowi 14,7 % wykonanych dochodów. W omawianym okresie (sprawozdanie Rb NDS „O nadwyżce i deficycie jednostki samorządu terytorialnego”) Gmina zrealizowała przychody budżetu w kwocie 4 108 080,21 zł, w tym z tytułu kredytów i pożyczek w wysokości 2 864 805,11 zł. Rozchody budżetu dotyczące spłaty wcześniej zaciągniętych zobowiązań poniesiono w wysokości 674 806,00 zł. Wskaźnik obciążenia budżetu spłatami zadłużenia łącznie z kosztami obsługi długu wyniósł 2,14 % wykonanych dochodów budżetu.

Skład Orzekający wskazuje, że w dniu 14 grudnia 2018 r. Sejm uchwalił ustawę o zmianie ustawy o finansach publicznych oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. z 2018 r., poz. 2500), która weszła w życie z dniem 1 stycznia 2019 r., a terminy zastosowania poszczególnych zmienionych przepisów określono w art. 7-10 tej ustawy. Istotne zmiany dotyczą, między innymi sposobu wyliczenia relacji określonej w art. 243 ustawy o finansach publicznych na lata 2020 - 2025 oraz na rok 2026 i kolejne lata. W ustawie doprecyzowano regulacje dotyczące klasyfikowania tytułów dłużnych o inne nienazwane zobowiązania finansowe wynikające ze stosunków prawnych (art. 72 ust. 1a).

Przesłana wraz ze sprawozdaniem informacja o stanie mienia jednostki samorządu terytorialnego wypełnia kryteria określone w art. 267 ustawy.

W ocenie Składu Orzekającego przedłożone przez Wójta Gminy Wielgie „Sprawozdanie roczne z wykonania budżetu Gminy za 2018 rok” spełnia wymogi określone w art. 267 ustawy. Zaznacza się, że niniejsza opinia oparta jest wyłącznie na wynikach analizy przedłożonych dokumentów i dotyczy formalno - prawnych aspektów wykonania budżetu. Nie może być zatem uważana za opinię obejmującą wszechstronną ocenę działalności finansowej Gminy.

Biorąc pod uwagę powyższe Skład Orzekający postanowił jak w sentencji uchwały.

Od niniejszej uchwały służy prawo wniesienia odwołania do Składu Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy, ul. Świętej Trójcy 35, w terminie 14 dni od daty jej otrzymania.

Przewodnicząca Składu Orzekającego  
Elżbieta Osińska