



Uchwała Nr 12/WPF/2018
Składu Orzekającego Nr 8
Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy
z dnia 11 grudnia 2018 roku

w sprawie opinii o projekcie uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej
Gminy Wielgie na lata 2019 – 2030.

Działając na podstawie art.13 pkt 12 i art.19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2016 r. poz. 561) oraz art. 230 ust. 2 i 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2017 r. poz. 2077 z późn. zm.) oraz Zarządzenia Nr 18/2018 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy z dnia 1 października 2018 r. w sprawie wyznaczania składów orzekających i zakresu ich działania, Skład Orzekający Nr 8 Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy, w osobach:

Przewodnicząca - Elżbieta Osińska
Członkowie: - Halina Strzelecka
- Jan Sieklucki

postanowił:

zaopiniować pozytywnie z uwagą projekt uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy
Finansowej Gminy Wielgie na lata 2019-2030.

Uzasadnienie

Wójt Gminy Wielgie przedstawił Regionalnej Izbie Obrachunkowej w Bydgoszczy, Zespół we Włocławku projekt uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Wielgie na lata 2019 – 2030 (dalej WPF) wraz z objaśnieniami, celem zaopiniowania.

Skład Orzekający Nr 8 Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy po zapoznaniu się z wyżej wymienionymi dokumentami oraz projektem uchwały budżetowej Gminy Wielgie na 2019 r. ustalił, co następuje:

Przedłożony projekt uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy na lata 2019 – 2030 uwzględnia wszystkie elementy wymagane art. 226 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2017 r. poz. 2077 z późn. zm. - dalej ustawa). Występuje zgodność kwot ujętych w projekcie WPF i projekcie uchwały budżetowej w zakresie wyniku budżetu, przychodów i rozchodów zgodnie dyspozycją art. 229 ustawy.

Została zachowana zasada zrównoważenia budżetu w zakresie wydatków bieżących, wynikająca z art. 242 ustawy, tj. planowane dochody bieżące są wyższe od planowanych wydatków bieżących w całym okresie obowiązywania WPF. Skład Orzekający wskazuje, że

zgodnie z regułą zawartą w art. 243 ustawy wysokość uzyskanej nadwyżki operacyjnej (dodatniej różnicy dochodów bieżących i wydatków bieżących) powiększonych o dochody ze sprzedaży majątku w danym roku stanowi podstawowy element wyliczenia wskaźnika dopuszczalnej spłaty zadłużenia w trzech kolejnych. Ma to szczególne znaczenie w przypadku spłaty zobowiązań z lat poprzednich jak i możliwości zaciągnięcia nowych kredytów i pożyczek.

W wyniku analizy WPF Skład Orzekający zwrócił uwagę na planowane dochody z budżetu Unii Europejskiej oraz dochody ze sprzedaży majątku. Z objaśnień dołączonych do WPF wynika, że zaplanowane w 2019 roku dochody majątkowe wykazano na podstawie podpisanej umowy o dofinansowanie ze środków Europejskiego Funduszu Rozwoju Regionalnego. Na podstawie podjętych uchwał Rady Gminy zaplanowano dochody z tytułu sprzedaży nieruchomości. W informacji nie wskazano nieruchomości przeznaczonych do sprzedaży. Skład Orzekający wskazuje, że zgodnie z art. 226 ust.1 ustawy WPF powinna być realistyczna, a zatem planowane w niej dochody oraz wydatki powinny być uzasadnione.

Zgodnie z przepisem art. 226 ust. 1 pkt 6 ustawy w WPF przedstawiono kwotę długu oraz relację, o której mowa w art. 243 ust. 1 ustawy. Prognoza kwoty długu sporządzona została na okres 2019 - 2030, na który zaciągnięto zobowiązania, co wynika z treści art. 227 ust.2 ustawy. Planowana na koniec 2019 roku kwota długu wynosi 5 836 189,05 zł, co stanowi 17,9 % planowanych dochodów budżetu. Z założeń przyjętych w prognozie wynika, że w 2019 roku zaplanowano przychody z tytułu zaciąganych kredytów i pożyczek na sfinansowanie planowanego deficytu i rozchody budżetu z tytułu planowanej spłaty rat wcześniej zaciągniętych zobowiązań. Od roku 2020 zaplanowano budżety z nadwyżką budżetową w wysokości odpowiadającej planowanym w danym roku budżetowym rozchodom z tytułu spłaty rat wcześniej zaciągniętych zobowiązań. Nie planuje się zaciągania nowych tytułów dłużnych.

Z danych wykazanych w projekcie prognozy kwoty długu na lata 2019 - 2030 wynika, że relacja określona art. 243 ustawy zostanie zachowana. Dopuszczalny wskaźnika spłaty zadłużenia liczony zgodnie z treścią art. 243 ustawy, tj. w oparciu o plan 3 kwartału roku poprzedzającego rok budżetowy w latach 2019 - 2030 jest wyższy, niż wskaźnik prognozowanej spłaty wraz z odsetkami (po uwzględnieniu ustawowych wyłączeń w latach 2019-2023). Skład Orzekający zwraca uwagę, że w 2020 roku wskaźnik planowanej spłaty raty (2,08 % po uwzględnieniu ustawowych włączeń) oscyluje na granicy dopuszczalnej spłaty zadłużenia (2,95 %). Uznając powyższe Skład Orzekający wnosi uwagę w tym zakresie. Przekroczenie wskaźnika dopuszczalnej spłaty zadłużenia skutkuje brakiem możliwości uchwalenia budżetu w danym roku i kolejnych latach.

Skład Orzekający podkreśla, że warunkiem zachowania wymogu art. 243 ustawy jest wykonanie budżetów lat 2019 – 2030 w wielkościach co najmniej zaplanowanych, głównie planowanej nadwyżki operacyjnej i dochodów ze sprzedaży majątku.

W ocenie Składu konieczne jest bieżące monitorowanie osiąganych wielkości budżetowych, tak aby w razie konieczności możliwe było dokonanie zmian przyjętych uprzednio założeń, w celu zachowania relacji art. 243 ustawy, przy jednoczesnym zapewnieniu realizacji nałożonych na Gminę zadań. Na Organach Gminy (stanowiącym i wykonawczym) spoczywa

obowiązek zachowania dyscypliny w ponoszeniu wydatków oraz zachowania ostrożności w podejmowaniu decyzji mających wpływ na poziom długu i możliwości jego spłaty.

Z objaśnień do WPF wynika, że przyjęte wielkości planowanych dochodów i wydatków ustalone zostały w oparciu o przewidywane wykonanie 2018 roku, informację od dysponentów części budżetowych o planowanych datacjach celowych na realizację zadań zleconych z zakresu administracji rządowej oraz informację z Ministerstwa Finansów o wysokości subwencji ogólnej i udziałach w podatku dochodowym od osób fizycznych.

Do projektu uchwały w sprawie WPF dołączono (zgodnie z art. 226 ust. 3 ustawy wykaz wieloletnich przedsięwzięć na lata 2019-2022, które będą realizowane po uzyskaniu dofinansowanie ze środków zewnętrznych.

Sposób wejścia w życie uchwały budżetowej, o ile zostanie ona podjęta do końca 2018 r., jest zgodny z obowiązującymi przepisami prawa.

Biorąc pod uwagę powyższe ustalenia, a w szczególności zapewnienie przestrzegania przepisów ustawy o finansach publicznych, tj. spełnienie wymogu art. 242 i art. 243 Skład Orzekający, postanowił jak w sentencji.

Niniejsza opinia oparta jest wyłącznie na wynikach analizy przedłożonych dokumentów i dotyczy formalno-prawnych aspektów możliwości spłaty zadłużenia. Nie może być zatem uważana za opinię obejmującą wszechstronną ocenę kondycji finansowej gminy.

Od niniejszej uchwały służy prawo wniesienia odwołania do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy, w terminie 14 dni od daty jej doręczenia.

Przewodnicząca Składu Orzekającego
Elżbieta Osińska
Członek Kolegium
Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy