

**Uchwała Nr 12/WPF/2017**  
Składu Orzekającego Nr 8  
Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy  
z dnia 12 grudnia 2017 r.

w sprawie wyrażenia u opinii o projekcie uchwały w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy  
Finansowej Gminy Wielgie na lata 2018 – 2027.

Działając na podstawie art.13 pkt 12 i art.19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2016 r. poz. 561) oraz art. 230 ust. 2 i 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2017 r. poz. 2077) oraz Zarządzenia Nr 4/2017 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy z dnia 9 listopada 2017 r. w sprawie wyznaczania składów orzekających i zakresu ich działania, Skład Orzekający Nr 8 Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy, w osobach:

Przewodnicząca - Elżbieta Osińska  
Członkowie: - Daniel Jurewicz  
- Jan Sieklucki

postanowił:

zaopiniować pozytywnie projekt uchwały w sprawie uchwalenia Wieloletniej  
Prognozy Finansowej Gminy Wielgie na lata 2018-2027.

Uzasadnienie

Zarządzeniem Nr 77/2017 z dnia 10 listopada 2017 r., Wójt Gminy Wielgie przedłożył Regionalnej Izbie Obrachunkowej w Bydgoszcz, Zespół we Włocławku projekt uchwały w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Wielgie na lata 2018 - 2027 (dalej WPF) wraz z objaśnieniami celem zaopiniowania.

Skład Orzekający Nr 8 Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy po zapoznania się z wyżej wymienionymi dokumentami oraz projektem uchwały budżetowej Gminy Wielgie na 2018 r. ustalili, co następuje:

— Przedłożony projekt uchwały w sprawie uchwalenia WPF na lata 2018 – 2027 uwzględni wszystkie elementy wymagane art. 226 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2017 r. poz. 2077 - dalej ustawa).

— Występuje zgodność kwot ujętych w projekcie WPF i projekcie uchwały budżetowej w zakresie wyniku budżetu, przychodów i rozchodów zgodnie dyspozycją art. 229 ustawy.

— Z objaśnień do WPF wynika, że przyjęte wielkości planowanych dochodów i wydatków ustalone zostały w oparciu o przewidywane wykonanie 2017 r., informację od dysponentów części budżetowych o planowanych datacjach celowych na realizację zadań zleconych z zakresu administracji rządowej oraz informację z Ministerstwa Finansów o wysokości subwencji ogólnej i udziałach w podatku dochodowym od osób fizycznych.

— Została zachowana zasada zrównoważenia budżetu w zakresie wydatków bieżących, wynikająca z art. 242 ustawy. Należy nadmienić, że zasada ta obowiązuje zarówno w odniesieniu do planowanego budżetu jak i wykonanego budżetu na koniec roku. Skład Orzekający podkreśla, że zgodnie z regułą zawartą w art. 243 ustawy wartość uzyskanej nadwyżki operacyjnej w danym roku stanowi element wyliczenia wskaźnika dopuszczalnej spłaty w trzech kolejnych latach. Ma to szczególne znaczenie w przypadku zaciągnięcia nowych zobowiązań finansowych.

— Zgodnie z przepisem art. 226 ust. 1 pkt 6 ustawy w WPF przedstawiono kwotę długu oraz relację, o której mowa w art. 243 ust. 1 ustawy. Prognoza kwoty długu sporządzona została na okres 2018 – 2027, tj. na okres na który zaciągnięto i planuje się zaciągnąć zobowiązania, co wynika z treści art. 227 ust.2 ustawy. Z założeń przyjętych w prognozie wynika, że w 2018 r. planowany deficyt budżetowy w wysokości 1 682 756,00 zł oraz planowana spłata rat zobowiązań w wysokości 674 806,00 zł zostaną sfinansowane przychodami z tytułu planowanych do zaciągnięcia kredytów i pożyczek w łącznej wysokości 2 357 562,00 zł, co jest zgodne z art. 217 ust. 2 pkt 2 i 3 ustawy. Planowana kwota długu na koniec 2018 r., wyliczona na podstawie planu za 3 kwartały 2017 r., wynosi 4 730 196,37 zł, tj. 14,6 % planowanych na ten rok dochodów budżetu. Od roku 2019 zaplanowano budżety z nadwyżką budżetową w wysokości odpowiadającej planowanym w danym roku budżetowym rozchodom z tytułu spłaty rat wcześniej zaciągniętych zobowiązań. Od 2019 r. Gmina nie planuje zaciągnięcia nowych tytułów dłużnych.

– Z przedłożonej prognozy wynika, że w latach 2018 – 2027 zostanie zachowana relacja, o której mowa w art. 243 ustawy. Wskaźnik dopuszczalnej spłaty zadłużenia w latach 2018 - 2027 jest wyższy niż przypadająca w danym roku rata spłaty zobowiązań wraz z odsetkami

— W załączniku Nr 2 „Przedsięwzięcia na lata 2018 – 2021” ujęto przedsięwzięcia, na które Gmina stara się uzyskać dofinansowanie ze środków zewnętrznych.

— Zgodnie z art. 226 ust.1 ustawy WPF powinna być realistyczna, a zatem planowane w niej dochody oraz wydatki powinny być uzasadnione. Załączone do WPF objaśnienia uzasadniają przyjęte w niej wartości.

Sposób wejścia w życie uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej na lata 2018 – 2026, o ile zostanie ona podjęta do końca 2017 r. jest zgodny z obowiązującymi przepisami prawa.

Biorąc pod uwagę powyższe ustalenia, a w szczególności zapewnienie przestrzegania przepisów ustawy o finansach publicznych dotyczących uchwalania i wykonywania budżetów w latach przyszłych Skład Orzekający postanowił jak w sentencji.

Niniejsza opinia oparta jest wyłącznie na wynikach analizy przedłożonych dokumentów i dotyczy formalno-prawnych aspektów możliwości spłaty zadłużenia. Nie może być zatem uważana za opinię obejmującą wszechstronną ocenę kondycji finansowej gminy.

Od niniejszej uchwały służy prawo wniesienia odwołania do pełnego składu Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy, w terminie 14 dni od daty jej doręczenia.

Przewodnicząca Składu Orzekającego  
Elżbieta Osińska  
Członek Kolegium  
Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy