

**Uchwała Nr 17/P/2016**  
Składu Orzekającego Nr 8  
Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy  
z dnia 12 grudnia 2016 r.

w sprawie wyrażenia opinii o projekcie uchwały budżetowej Gminy Wielgie na 2017 rok.

Skład Orzekający Nr 8 Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy wyznaczony Zarządzeniem Nr 3/2016 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy z dnia 22 stycznia 2016 roku w składzie:

Przewodnicząca	-	Elżbieta Osińska
Członkowie:	-	Daniel Jurewicz
	-	Jan Sieklucki

działając na podstawie art.19 ust. 2 w związku z art.13 pkt 3 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2016 r. poz. 561) oraz art. 238 ust. 1 pkt 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r., o finansach publicznych (Dz. U. z 2016 r. poz. 1870), wyraża o przedłożonym w dniu 14 listopada 2016 r. przez Wójta Gminy Wielgie projekcie uchwały budżetowej na 2017 rok

opinię pozytywną

U z a s a d n i e n i e

Skład Orzekający Nr 8 Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy dokonał analizy przedłożonego projektu uchwały budżetowej Gminy Wielgie na 2017 r. oceniając kompletność przedłożonej dokumentacji oraz jej zgodność z obowiązującymi przepisami ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2016 r. poz. 1870.- dalej ustawa).

Projekt uchwały budżetowej w zakresie dochodów i wydatków budżetu Gminy został sporządzony w pełnej szczegółowości klasyfikacji budżetowej w wielkościach:

- dochody w kwocie 30 862 062,00 zł, w tym: dochody bieżące 30 318 841,00 zł i dochody majątkowe 543 221,00 zł,
- wydatki w kwocie 30 862 062,00 zł, w tym: wydatki bieżące 28 948 062,00 zł i wydatki majątkowe 1 914 000,00 zł,
- przychody i rozchody w kwocie 640 993,43 zł.

Z przedstawionych danych wynika, że zaplanowany budżet na 2017 r. jest budżetem zrównoważonym. Zaplanowane przychody budżetu z tytułu zaciąganych kredytów i pożyczek przeznaczono na rozchody budżetu z tytułu spłaty rat wcześniej zaciągniętych zobowiązań.

Przyjęte w projekcie uchwały budżetowej dochody bieżące są wyższe od wydatków bieżących, co jest zgodne z zasadą określoną w art. 242 ustawy. Zasada zrównoważenia budżetu w części wydatków bieżących stanowi ważny element konstrukcji budżetu. Skład Orzekający podkreśla, że wysokość nadwyżki operacyjnej stanowi jeden z podstawowych mierników oceny kondycji finansowej gminy (potencjału inwestycyjnego oraz zdolności kredytowej), tj. jakimi środkami dysponuje jednostka po pokryciu wydatków bieżących. Planowana na 2017 r. nadwyżka operacyjna wynosi 1 370 779,00 zł. Skład Orzekający wskazuje, że wysokość spłaty zobowiązań Gminy (zaciągniętych i planowanych do zaciągnięcia) w danym roku budżetowym uwarunkowana jest wymogiem art. 243 ustawy. Zgodnie z tym przepisem, dla danego roku budżetowego określa się wskaźnik dopuszczalnej spłaty zadłużenia. Wskaźnik ten, ustalany jest jako średnia arytmetyczna obliczona dla ostatnich trzech lat relacji jej dochodów bieżących powiększonych o dochody ze sprzedaży majątku oraz pomniejszonych o wydatki bieżące do dochodów ogółem.

Zaplanowane dochody majątkowe stanowią 1,8 % planowanych dochodów i dotyczą realizacji zadań z udziałem środków zewnętrznych, w tym środki z Europejskiego Funduszu Rolnego w ramach Programu Rozwoju Obszarów Wiejskich w wysokości 499 021,00 zł na zadanie pn. „Przebudowa drogi gminnej nr 170818C Ostrowite – Szczepanki”.

Przyjęte do realizacji inwestycje w kwocie 799 941,00 zł będą finansowane z środków z budżetu Unii Europejskiej. Zaplanowane w projekcie budżetu na 2017 r. inwestycje stanowią 6,2 % planowanych wydatków budżetowych.

Do projektu uchwały budżetowej opracowano w formie załącznika: plan dochodów i wydatków związanych z realizacją zadań z zakresu administracji rządowej i innych zadań zleconych ustawami, plan zadań inwestycyjnych realizowanych w 2017 r. oraz zestawienie planowanych kwot dotacji udzielonych z budżetu gminy sporządzone zgodnie z art. 215 ustawy.

Zgodnie z wymogiem art. 222 ust. 1 i ust. 2 pkt 3 ustawy Gmina zaplanowała obowiązkową rezerwę ogólną i celową na realizację zadań z zakresu zarządzania kryzysowego. Rezerwy te mieszczą się w ustawowo określonej relacji do planowanych wydatków.

Ponadto w projekcie uchwały budżetowej zostały zaplanowane:

- dochody z tytułu wydawania zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych w wysokości i wydatki w kwocie 91 100,00 zł na realizację zadań określonych w programie profilaktyki i rozwiązywania problemów alkoholowych i przeciwdziałania narkomanii,
- wpływy związane z gromadzeniem środków z opłat i kar za korzystanie ze środowiska w kwocie 12 000,00 zł, które przeznaczono na sfinansowanie zadań z zakresu ochrony środowiska i gospodarki wodnej,
- dochody w wysokości i wydatki w wysokości 641 779,00 zł związane z realizacją zadań własnych gminy w zakresie zagospodarowania odpadów komunalnych zgodnie z ustawą z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz. U. z 2016 r. poz. 250).

Na realizację przedsięwzięć w ramach funduszu sołeckiego projekt budżetu zabezpiecza wydatki w wysokości 369 205,73 zł. Skład Orzekający przypomina, że zgodnie z ustawą z dnia 21 lutego 2014 r. o funduszu sołecznym (Dz. U. z 2014 r. poz. 301 z późn. zm.) wskazane przez sołectwa przedsięwzięcia muszą być zadaniami własnymi Gminy, służącymi poprawie warunków życia jej mieszkańców oraz muszą być zgodne ze strategią rozwoju Gminy. Wydatki funduszu sołeckiego sporządzono w pełnej szczegółowości klasyfikacji budżetowej.

Na podstawie art. 212 ust. 2 pkt 1 i 2 ustawy w projekcie uchwały budżetowej określono upoważnienia dla organu wykonawczego, do których Skład Orzekający uwag nie wnosi.

Sposób wejścia w życie uchwały budżetowej, o ile zostanie ona podjęta do końca 2016 r., jest zgodny z obowiązującymi przepisami prawa.

Zdaniem Składu Orzekającego przedłożony projekt budżetu Gminy Wielgie na 2017 r. spełnia wymogi formalne i merytoryczne. Projekt uchwały budżetowej zawiera obligatoryjne elementy określone w ustawie o finansach publicznych.

Biorąc powyższe pod uwagę Skład Orzekający orzekł jak w sentencji.

Od niniejszej uchwały służy prawo wniesienia odwołania do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy, w terminie 14 dni od daty doręczenia opinii.

Przewodnicząca Składu Orzekającego

Członek Kolegium  
Regionalnej Izby Obrachunkowej  
w Bydgoszczy

*mgr Elżbieta Osińska*