



Kancelaria Radcy Prawnego Maciej Sokolnicki

„Ius est ars boni et aequi - Prawo jest sztuką tego co dobre i słuszne” - Celsus

Toruń, dnia 21 czerwca 2023 r.

**Rada Gminy Wielgie
Biuro Rady
Urząd Gminy Wielgie
ul. Starowiejska 8, 87-603 Wielgie**

Wniosek o przygotowanie projektu uchwały

Działając w imieniu mieszkańców wsi Suradówek (w gminie Wielgie) będących odbiorcami usług wodociągowych świadczonych w ramach zbiorowego zaopatrzenia w wodę za pomocą urządzeń pozostających w eksploatacji Zakładu Eksploatacji Wodociągów i Kanalizacji prowadzonego przez p. Wojciecha Reznorowicza (ze stałym miejscem wykonywania działalności gospodarczej przy ul. Lipnowska 11a, 87-610 Dobrzyń nad Wisłą), legitymując się udzielonym mi pełnomocnictwem, którego odpis przedkładam (zał. nr 1), zważywszy również na liczny udział mieszkańców Suradówka w spotkaniu z Wójtem Gminy Wielgie, które odbyło się w dniu 21 czerwca b.r. w Suradówku (lista uczestników spotkania stanowi załącznik do znajdującego się w aktach Urzędu Gminy Wielgie protokołu zebrania wiejskiego), wnoszę:

I. na podstawie § 34. ust. 3 Statutu Gminy Wielgie oraz §3. ust. 1 Zarządzenia nr 68/2016 Wójta Gminy Wielgie z dnia 20 października 2016 r. w sprawie przyjmowania i rozpatrywania skarg i wniosków oraz petycji w Urzędzie Gminy w Wielgie:

o przygotowanie projektu uchwały Rady Gminy Wielgie zobowiązującej Wójta Gminy Wielgie do pilnego podjęcia czynności mających na celu niezwłoczne rozwiązanie problemu braku ciągłości i niezawodności dostaw wody pod odpowiednim ciśnieniem do odbiorów wody zamieszkałych we wsi Suradówek, która to uchwała zalecałaby pilne zlecenie zewnętrznemu wyspecjalizowanemu podmiotowi (wyłonionemu przy zapewnieniu transparentności) sporządzenia ekspertyzy technicznej na okoliczność:

- a) przyczyn technicznych w.w. problemu;
- b) koniecznych prac, jakie należałoby przeprowadzić w celu rozwiązania w.w. problemu;
- c) ustalenia, czy planowane przez Gminę Wielgie zadanie inwestycyjne pn. „Budowa sieci wodociągowej od miejscowości Orłowo do miejscowości Czarne” zapewni całkowite rozwiązanie problemu a jeśli tak, to czy problem ten można rozwiązać mniej kosztownymi metodami;

dołączam wstępny projekt uchwały (zał. nr 3);

II. o pilne przekazanie niniejszego wniosku w celu zaopiniowania właściwym komisjom (w tym Komisji Skarg, wniosków i petycji) podczas posiedzeń w dniu 22 czerwca 2023 r.;

III. o objęcie porządkiem obrad sesji Rady Gminy w dniu 29 czerwca b.r. rozpatrzenia projektu uchwały, o której mowa wyżej w pkt I.

Uzasadnienie

Od ponad sześciu lat mieszkańcy wsi Suradówek borykają się ze stale narastającym problemem przerw w dostawie do ich gospodarstw domowych wody pod odpowiednim ciśnieniem. Problem występuje

w okresie letnim w ciągu dnia (a niekiedy nawet do godz. 22), w poważnym stopniu utrudniając codzienne funkcjonowanie rodzin, szczególnie w dziedzinie sanitarnej (mycie, pranie). Niejednokrotnie dochodzi do kuriozalnych sytuacji, w których np. wykąpanie dziecka czy przygotowanie obiadu jest uzależnione od zgromadzenia w nocy odpowiedniej ilości wody. W istocie rzeczy bardzo często ciśnienie wody jest na poziomie bardzo niskim lub wręcz zerowym, co oznacza, że woda nie płynie z kranów w ogóle przez kilka godzin z rzędu. To, czy danego dnia dostawa wody będzie realizowana pod odpowiednim ciśnieniem, ma charakter nieprzewidywalny.

Opisane okoliczności są przyczyną znacznego pogorszenia komfortu życia odbiorców usług i ich rodzin, negatywnie wpływają na ich samopoczucie i spokój psychiczny a także obniżają atrakcyjność rynkową nieruchomości, na których posadowione są ich budynki mieszkalne. Stan taki może także doprowadzić do uszkodzeń urządzeń gospodarstwa domowego.

Zachodzący stan rzeczy po pierwsze niewątpliwie uchybia standardom bytowym panującym w państwie będącym członkiem Unii Europejskiej od 18 lat, w XXI wieku. Po drugie zaś, stan ten jest sprzeczny z obowiązującym porządkiem prawnym.

Należy zaakcentować, że **zapewnienie zdolności posiadanych urządzeń wodociągowych do realizacji dostaw wody w wymaganej ilości i pod odpowiednim ciśnieniem oraz dostaw wody w sposób ciągły i niezawodny stanowi prawny obowiązek przedsiębiorstwa wodociągowo-kanalizacyjnego** stanowiący w art. 5 ust. 1 Ustawy z dn. 7 czerwca 2001 r. o zbiorowym zaopatrzeniu w wodę i zbiorowym odprowadzaniu ścieków (tekst jednolity Dz. U. z 2020 r., poz. 2028). Jest to przepis bezwzględnie obowiązujący.

Natomiast na mocy art. 19 ust. 3 w.w. ustawy Rada Gminy Wielgie uchwałą Nr V/34/2019 z dnia 27 marca 2019 r. przyjęła „Regulamin dostarczania wody i odprowadzania ścieków na terenie gminy Wielgie”, który wszedł w życie w dniu 16 kwietnia 2019 r. (opubl. Dz.Urz. Województwa Kujawsko-Pomorskiego z dnia 1 kwietnia 2019 r., poz. 1850), zwany dalej skrótowo Regulaminem. Zgodnie z przepisem art. 19 ust. 5 pkt 1) w.w. Ustawy Regulamin określa prawa i obowiązki przedsiębiorstwa wodociągowo-kanalizacyjnego oraz odbiorców usług, w tym minimalny poziom usług świadczonych przez to przedsiębiorstwo w zakresie m.in. dostarczania wody. W § 4. pkt 1) powołanego Regulaminu pośród obowiązków przedsiębiorstwa na pierwszym miejscu wskazuje się zapewnienie obsługi posiadanych urządzeń wodociągowych technicznie zapewniających możliwość:

- realizacji dostawy wody w wymaganej ilości o ciśnieniu nie mniejszym niż 0,05 Mpa (0,5 bara) i nie większym niż 0,6 Mpa (6 barów),
- dostaw wody w sposób ciągły i niezawodny.

Cytowane postanowienie Regulaminu, stanowiącego akt prawa miejscowego, w zakresie parametrów ciśnienia wody respektuje przepis § 114 ust. 1 Rozporządzenia Ministra Infrastruktury w sprawie warunków technicznych, jakim powinny odpowiadać budynki i ich usytuowanie (Dz. U. z 2022, poz.1225). Postanowienie Regulaminu dotyczące parametrów ciśnienia należy więc interpretować zgodnie ze wskazanym przepisem Rozporządzenia, które stanowi, iż podane ciśnienie dotyczy wody w instalacji wodociągowej w budynku, poza hydrantami przeciwpożarowymi, przed każdym punktem czerpalnym.

Nadmieniam, że obowiązujący do dnia 15 kwietnia 2019 r. (wprowadzony uchwałą Rady Gminy Wielgie Nr XXXIX/327/2014 z dnia 24 kwietnia 2014 r.) poprzedni „Regulamin dostarczania wody i odprowadzania ścieków na terenie gminy Wielgie” ustanawiał takie same parametry ciśnienia wody jak Regulamin obecnie obowiązujący.

Z powołanymi obowiązkami przedsiębiorstwa wodociągowo-kanalizacyjnego jest sprzężone **prawo odbiorcy usług do odbierania wody o odpowiednim ciśnieniu i jakości** (§ 7. pkt 1) Regulaminu). W świetle obowiązku przedsiębiorstwa do dostaw wody w sposób ciągły i niezawodny (art. 5 ust. 1 Ustawy; § 4. pkt 1) lit. b) Regulaminu) jest oczywiste, iż odbiorca ma prawo do odbierania wody o odpowiednim ciśnieniu w sposób ciągły i niezawodny.

Pragnę przypomnieć, że problemy z brakiem odpowiedniego ciśnienia wody były wielokrotnie zgłaszane telefonicznie przez odbiorców usług wyznaczonemu pracownikowi Zakładu Eksploatacji Wodociągów i Kanalizacji Wojciech Reznerowicz. Jest istotne, że wg wyjaśnień udzielanych przez tegoż pracownika, ustawienie urządzeń wodociągowych w sposób zapewniający ciągłą dostawę wody (pod odpowiednim ciśnieniem) mieszkańcom Suradówka doprowadzi do zbyt wysokiego ciśnienia wody w urządzeniach odbiorczych znajdujących się w budynkach we wsi Wielgie.

Jest też godne odnotowania, że w przeddzień spotkania Wójta Gminy Wielgie z mieszkańcami Suradówka, które odbyło się (zgodnie z planem) w dniu 14 czerwca 2023 r., nie było żadnych problemów z wodą. W przeddzień spotkania do Suradówka przybył Wójt i Wojciech Reznerowicz.

Powyższe w naszej ocenie oznacza, że urządzenia wodociągowe nie funkcjonują należycie, czyli w sposób zapewniający dostawę wody wszystkim odbiorcom usług wodociągowych na obszarze Gminy Wielgie w sposób zgodny z art. 5 ust. 1 w.w. Ustawy oraz z § 4. pkt 1) lit.a) w.w. Regulaminu, czyli dostawę wody o ciśnieniu nie mniejszym niż 0,5 bara i nie większym niż 6 barów w sposób ciągły i niezawodny. Tymczasem jest bezsporne, że prawo do ciągłej (czyli przez całą dobę i także w okresie letnim) i niezawodnej dostawy wody pod ciśnieniem nie niższym niż 0,5 bara, czyli w istocie rzecz prawo do wody, przysługuje wszystkim odbiorcom usług zamieszkałym na obszarze Gminy Wielgie, zatem także zamieszkałym we wsi Suradówek.

Okoliczność położenia wsi, w której zamieszkują moi Mocodawcy (północno-wschodni kraniec Gminy Wielgie), nie może stanowić podstawy do ich dyskryminacji w dziedzinie tak fundamentalnego osiągnięcia cywilizacyjnego w środkowej Europie, jakim jest ciągły dostęp do bieżącej wody. Tymczasem mieszkańcy Suradówka mają prawo czuć się marginalizowani i dyskryminowani w skali Gminy właśnie w dziedzinie dostępu do wody. Na zasadę ciągłości i niezawodności usług przedsiębiorstwa wodociągowo-kanalizacyjnego zwraca się uwagę w orzecznictwie sądowo-administracyjnym (*vide wyrok Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Białymstoku z dn. 9 września 2021 r., sygn. akt II SA/Bk 561/21*). Judykatura jak również wojewodowie w rozstrzygnięciach nadzorczych podkreślają istotny charakter minimalnego poziomu usług świadczonych przez przedsiębiorstwo wodociągowo-kanalizacyjne, w tym właśnie odnośnie ciśnienia wody (*vide wyrok Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Gorzowie Wlkp. z dn. 2 czerwca 2021 r., sygn. akt II SA/Go 369/21; rozstrzygnięcie nadzorcze Wojewody Śląskiego z dn. 28 kwietnia 2021 r., znak NPII.4131.1.413.2021 (Dz. Urz. Woj. Śląsk. 2021, nr 84, poz. 3122)*).

Należy podnieść, że na podstawie postanowień „Regulaminu dostarczania wody i odprowadzania ścieków na terenie gminy Wielgie”, do obowiązków Zakładu Eksploatacji Wodociągów i Kanalizacji Wojciech Reznerowicz należy:

- „prowadzenie regularnej kontroli urządzeń wodociągowych i kanalizacyjnych posiadanych i obsługiwanych przez przedsiębiorstwo wodociągowo-kanalizacyjne” (§ 4. pkt 8);
- „dokonywanie napraw w ramach obsługi bieżącej urządzeń wodociągowych oraz przyłączy będących w posiadaniu przedsiębiorstwa wodociągowo-kanalizacyjnego (§ 4. pkt 10).

W obliczu zachodzących problemów z ciśnieniem wody w Suradówku należy stwierdzić, iż:

-nie jest wypełniony obowiązek Zakładu Eksploatacji Wodociągów i Kanalizacji Wojciech Reznerowicz (jako przedsiębiorstwa wodociągowo-kanalizacyjnego) nałożony przez § 4. pkt 1) Regulaminu;

- jest wątpliwe, czy w.w. Zakład wykonuje rzetelnie obowiązek kontrolny nałożony przez § 4. pkt 8) Regulaminu a jeśli wykonuje ten obowiązek, to powstaje pytanie, czy formułowane są wnioski pokontrolne i jaki jest ich los;

- w.w. Zakład nie wykonuje rzetelnie obowiązku napraw nałożonego przez § 4. pkt 10) Regulaminu.

W świetle powyższego należałoby rozważyć zasadność wdrożenia postępowania kontrolnego w celu określenia, czy umowa zawarta pomiędzy Gminą Wielgie a przedsiębiorcą prowadzącym w.w. Zakład Eksploatacji Wodociągów i Kanalizacji jest należycie wykonywana. Na marginesie wyrażamy ubolewanie z po-

wodu nieobecności p. Wojciecha Reznerowicza podczas spotkania mieszkańców Suradówka z Wójtem w dniu 14 czerwca b.r.

Koniecznym jest stwierdzić, że w istocie rzeczy nie wiadomo z jakich przyczyn gminne urządzenia wodociągowe mające zapewnić dostawę wody do odbiorców zamieszkałych w Suradówku funkcjonują w sposób nienależyty – czy jest to kwestia nieprawidłowego uregulowania czy obsługi poszczególnych urządzeń, czy ich awaria lub wyeksploatowanie, czy niewydajność, czy wreszcie inne jeszcze przyczyny.

Natomiast z logicznego i ekonomicznego punktu widzenia nie ulega wątpliwości, iż w celu usunięcia opisanego problemu o charakterze technicznym należy uprzednio precyzyjnie, fachowo i bezstronnie ustalić jego przyczyny a następnie określić zakres koniecznych prac. Konieczne jest więc w pierwszej kolejności zlecenie ekspertyzy technicznej podmiotowi cieszącemu się wysokim poziomem wiedzy a zarazem bezstronemu, przy zachowaniu zasad transparentności i gospodarności.

Podkreślam, iż na spotkaniu z mieszkańcami Suradówka w dniu 14 czerwca 2023 r. Wójt Gminy zapowiedział podjęcie do dnia 20 czerwca 2023 r. czynności polegających na sprawdzeniu, czy na posesji p. Janusza Kittlera (w Suradówku) dwa zbiegające się tam odcinki wodociągu są ze sobą połączone. W ocenie Wójta i mieszkańców wsi ewentualny brak połączenia odcinków istotnie mógł być potencjalnie jedną z przyczyn problemu. Jednakże oględziny wodociągu przeprowadzone przez przedsiębiorstwo p. Wojciecha Reznerowicza na działce p. Janusza Kittlera w dniu 20 czerwca 2023 r. (po odpowiedniej odkrywce przy udziale koparki) nie wykazały żadnych nieprawidłowości; odcinki wodociągu są właściwie połączone. Świadkiem czynności był sołtys sołectwa Suradówek. Przyczyny obecnego stanu rzeczy tkwią więc gdzie indziej i są bardziej złożone.

Podczas spotkania zarówno Wójt jak i Kierownik Referatu Rozwoju Gminy zwrócili uwagę na niezgodności pomiędzy faktycznymi parametrami niektórych odcinków wodociągu a parametrami wg map (w tym geoportalu). Istotnie może to być także jedną z przyczyn. Kierownik Referatu Rozwoju Gminy oświadczył, że dostrzega potrzebę inwentaryzacji składników sieci wodociągowej (wraz z przyłączami) i sporządzenia ekspertyzy technicznej.

Pozwolę sobie zauważyć, że jeśli wzmiankowane podczas spotkania pozwolenia wodno-prawne nie uwzględniają ilości wody niezbędnej do realizacji jej dostaw do mieszkańców Suradówka w sposób ciągły i stały, to należy rozważyć zawnioskowanie o zmianę tychże pozwoleń.

Należy też odnieść się do zasygnalizowanego przez Wójta podczas spotkania problemu konieczności wykupu znacznej liczby działek w celu realizacji zadania inwestycyjnego pn. „Budowa sieci wodociągowej od miejscowości Orłowo do miejscowości Czarne”. Wójt poinformował, że zajmuje się tym Starostwo Powiatowe. Moi Mocodawcy podnoszą, iż proces wykupu działek może trwać latami a przy tym zachodzi wysokie prawdopodobieństwo, że z technicznego punktu widzenia problem można rozwiązać szybciej i mniejszym kosztem.

Nadmieniam, że jeśli do zaistniałej sytuacji miałyby się przyczyniać skutki zmian klimatycznych, to wspólnota samorządowa Gminy Wielgie niewątpliwie jest w stanie wykorzystać współczesne osiągnięcia techniki pozwalające zapewnić mieszkańcom Suradówka ciągłą i niezawodną dostawę wody.

Reasumując, zarówno moi Mocodawcy jak i pozostali mieszkańcy wsi Suradówek (w szczególności uczestnicy spotkania z Wójtem Gminy w dniu 14 czerwca b.r.) **oczekują niezwłocznego podjęcia przez organa Gminy czynności formalno-prawnych i technicznych nakierowanych na rzeczywiste rozwiązanie ich problemu, w szczególności poprzez:**

1) w pierwszej kolejności pilne zlecenie sporządzenia kompleksowej ekspertyzy technicznej wyspecjalizowanemu zewnętrznemu przedsiębiorstwu, aby ustalić techniczne przyczyny obecnego stanu rzeczy i określić zakres niezbędnych prac naprawczych, ewentualnie modernizacji lub budowy urządzeń wodociągo-

wych, które to prace zapewnią realizację dostaw wody o odpowiednim ciśnieniu w sposób ciągły i niezawodny do wszystkim odbiorców zamieszkałych we wsi Suradówek;

- 2) zlecenie kosztorysu niezbędnych prac;
- 3) doprowadzenie do zaplanowania stosownych prac w budżecie Gminy.

Pragnę zaznaczyć, że celem przyświecającym moim Mocodawcom (i pozostałym mieszkańcom Suradówka borykającym się z problemem braku ciągłości i niezawodności dostaw wody) jest jedynie doprowadzenie do stanu umożliwiającego im i ich rodzinom godziwe warunki bytowe, jakich mają prawo oczekiwać w latach dwudziestych XXI wieku w centralnej części kraju członkowskiego Unii Europejskiej.

Problem, z jakim się od lat zmagają, nie polega przecież na braku dostępu do dóbr luksusowych, lecz do dobra o charakterze podstawowym, jakim jest w istocie dostęp do wody o parametrach umożliwiających jej normalne używanie. Nie jest przesadą uznanie prawa do wody za prawo człowieka.

Z formalno-prawnego punktu widzenia istotne są następujące okoliczności:

1) Zgodnie z § 40. ust. 4 pkt 4) Statutu Gminy Wielgie Przewodniczący komisji funkcjonującej w Radzie Gminy jest uprawniony do zapraszania na posiedzenia komisji osób, w celu uzyskania od nich specjalistycznej opinii. Na podstawie § 51. ust. 1 pkt 3) Statutu Gminy Wielgie Komisja Rewizyjna jest uprawniona do wnioskowania o powołanie biegłego do zbadania spraw będących przedmiotem kontroli.

Zatem w naszej ocenie zgodne z prawem (w świetle okoliczności wskazanych poniżej w pkt 2) jest podjęcie uchwały zalecającej Wójtowi zlecenie ekspertyzy technicznej.

2) W myśl utrwalonego stanowiska orzecznictwa sądów administracyjnych tak zwana uchwała kierunkowa (art. 18 ust. 2 pkt 2) ustawy o samorządzie gminnym) „Winna określać wyłącznie wytyczne o ogólniejszym charakterze lub też zawierać zalecenia, czy wskazówki odnoszące się do określonej kategorii zadań czy nawet konkretnych zadań organu wykonawczego, ale bez możliwości formułowania poleceń, czy nakazów konkretnego sposobu załatwienia danej sprawy.” (vide wyrok Naczelnego Sądu Administracyjnego z dnia 11 lipca 2022 r., sygn. akt III OSK 4043/21). Uchwała taka powinna „wskazywać hierarchię priorytetów w zakresie realizacji celów i zadań mieszczących się w zadaniach gminy” (vide wyrok Naczelnego Sądu Administracyjnego z dnia 11 lipca 2022 r., III OSK 3563/21). Jak słusznie stwierdzono w rozstrzygnięciu nadzorczym Wojewody Dolnośląskiego z dnia 22 lipca 2013 r., znak NK-N.4131.113.9.2013.BSZ2 „Stanowienie o kierunkach działania wójta oznacza generalnie władcze, wiążące dla wójta określanie celów i zadań działalności wójta, a także zasad, sposobów i środków ich realizacji. Może ono przybierać formy aktów tzw. kierownictwa wewnętrznego (wytycznych) albo udzielania wójtowi zaleceń i wskazówek w konkretnych sprawach. Może też polegać na upoważnieniu wójta do podejmowania określonych działań lub wyrażaniu na nie zgody bądź przyzwolenia. W dyspozycji przepisu art. 18 ust. 2 pkt 2 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym nie mieści się natomiast uprawnienie do określania konkretnej formy działania, czy też wydawania poleceń określonego działania w konkretnej sprawie lub stosowania konkretnych rozwiązań.”

Zapewniam, że zarówno moi Mocodawcy, jak i inni odbiorcy usług wodociągowych w Suradówku wyrażają pełną gotowość współpracy i liczą na poważne potraktowanie przedstawionego problemu przez organa Gminy. Pożyteczne wydaje się powołanie roboczego zespołu w tej sprawie, obejmującego przedstawicieli Wójta, Rady Gminy, Sołtysa i pełnomocnika mieszkańców.

W celu usprawnienia komunikacji pisma mogą Państwo przesyłać w formie skanu na adres e-mail wskazany w stopce poniżej.

Z wyrazami szacunku

Załączniki:

- 1) pełnomocnictwo wraz z dołączonym wykazem Mocodawców – niektórych odbiorców usług wodociągowych zamieszkałych we wsi Suradówek,
- 2) potwierdzenie uiszczenia opłaty skarbowej od pełnomocnictwa,
- 3) wstępny projekt uchwały.

Do wiadomości otrzymują:

- 1) Wójt Gminy Wielgie, Urząd Gminy Wielgie,
- 2) p.Paulina Trokowska - radna Rady Gminy Wielgie, Przewodnicząca Komisji Rewizyjnej (przesłano pocztą elektroniczną),
- 3) sołtys sołectwa Suradówek,
- 4) odbiorcy usług wodociągowych wskazani w pełnomocnictwie.

TR-814 RADCA PRAWNY
Maciej Bokołnicki