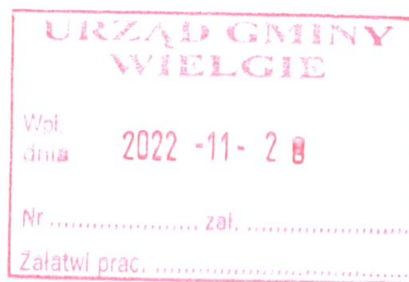




WOJEWODA KUJAWSKO-POMORSKI

WIR.II.4131.1.2022.JS



ZARZĄDZENIE Nr *225/2022*
WOJEWODY KUJAWSKO - POMORSKIEGO
z dnia *24* listopada 2022 r.

w sprawie wprowadzenia obszaru udokumentowanego złoża kopaliny do Studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego Gminy Wielgie.

Na podstawie art. 96 ust. 1 pkt 1, ust. 2, 3 i 8 ustawy Prawo geologiczne i górnicze (Dz. U. z 2022 r., poz. 1072 ze zm.), zarządza się co następuje:

§ 1. Do Studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego gminy Wielgie przyjętego uchwałą XLI/338/2014 Rady Gminy Wielgie z dnia 17 czerwca 2014 r. wprowadza się obszar udokumentowanego złoża kopaliny Piaseczno SA.

§ 2. W załączniku nr 1 Studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania gminy Wielgie, w rozdziale „Występowanie udokumentowanych złóż kopaliny oraz zasobów wód podziemnych”, wprowadza się następujące zmiany:

Wykreśla się zdanie:

„Na obszarze gminy Wielgie nie ma udokumentowanych złóż kopaliny podstawowych ani pospolitych.”

oraz dopisuje się tekst:

Na obszarze gminy Wielgie występuje złożo kruszywa naturalnego Piaseczno SA:

Nazwa złoża	Nr ID	typ kopaliny	Stan zagospodarowania	Pow. [ha]	podtyp kopaliny	forma złoża
Piaseczno SA	19833	kruszywa naturalne	rozpoznane szczegółowo	1,754	piaski budowlane	pokładowa

§ 3. W załączniku nr 1 Studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania gminy Wielgie, w rozdziale „Progi, ograniczenia, preferencje rozwoju”, w pkt b) Progi i ograniczenia rozwoju

Wykreśla się zdanie:

„brak udokumentowanych zasobów surowców naturalnych.”

§ 4. W załączniku nr 2 Studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania gminy Wielgie określa się granicę udokumentowanego złoża surowców obejmującego działkę ewidencyjną nr 53/1 w obrębie Piaseczno, gmina Wielgie.

§ 5. Zarządzenie zastępcze wchodzi w życie z dniem podjęcia.

§ 6. Koszty sporządzenia niniejszego zarządzenia zastępczego ponosi w całości gmina, której obszar dotyczy zarządzenie zastępcze.

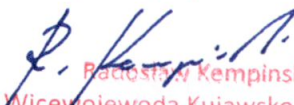
§ 7. Wykonanie zarządzenia zastępczego powierza się Wójtowi Gminy Wielgie.

§ 8. Na niniejsze zarządzenie przysługuje skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Bydgoszczy w terminie 30 dni od dnia doręczenia tego zarządzenia, którą to skargę należy wnieść za pośrednictwem Wojewody Kujawsko - Pomorskiego.

§ 9. Prawo wniesienia skargi przysługuje Radzie Gminy Wielgie, na podstawie uchwały Rady Gminy Wielgie, a także osobie, której interesu prawnego dotyczy niniejsze zarządzenie zastępcze.

§ 10. Niniejsze zarządzenie zastępcze stanie się prawomocne po upływie terminu do wniesienia skargi bądź z datą odrzucenia lub oddalenia skargi przez Sąd.

Z up. Wojewody Kujawsko-Pomorskiego


Radosław Kempinski
II Wicewojewoda Kujawsko-Pomorski

UZASADNIENIE
DO ZARZĄDZENIA ZASTĘPCZEGO NR 225 /2022
WOJEWODY KUJAWSKO – POMORSKIEGO
Z DNIA 24 LISTOPADA 2022 R.

W dniu 1 stycznia 2012 r. weszła w życie ustawa z dnia 9 czerwca 2011 r. Prawo geologiczne i górnicze (Dz. U. z 2022 r., poz. 1072 z późn. zm.), zwaną dalej „P.g.g.”, która wprowadziła obowiązek ujawnienia w studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego gminy m.in. obszarów udokumentowanych złóż kopalin. Zgodnie z art. 95 ust. 1 i 2 P.g.g., dokumentowane złoża kopalin oraz udokumentowane wody podziemne, w granicach projektowanych stref ochronnych ujęć oraz obszarów ochronnych zbiorników wód podziemnych, a także udokumentowane kompleksy podziemnego składowania dwutlenku węgla, w celu ich ochrony ujawnia się w studiach uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego gmin, miejscowych planach zagospodarowania przestrzennego oraz planach zagospodarowania przestrzennego województwa. W terminie do 2 lat od dnia zatwierdzenia dokumentacji geologicznej przez właściwy organ administracji geologicznej obszar udokumentowanego złoża kopaliny oraz obszar udokumentowanego kompleksu podziemnego składowania dwutlenku węgla obowiązkowo wprowadza się do studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego gminy.

Po bezskutecznym upływie ww. terminów wojewoda wprowadza obszar udokumentowanego złoża kopaliny albo obszar udokumentowanego kompleksu podziemnego składowania dwutlenku węgla do studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego gminy i wydaje w tej sprawie zarządzenie zastępcze (art. 96 ust. 1 P.g.g.).

Przepisy p.g.g. nie regulują jednocześnie szczegółowego trybu i zasad dotyczących wprowadzania przez wojewodę obszarów udokumentowanych złóż kopalin w formie zarządzeń zastępczych. Żaden z przepisów ww. ustawy nie wskazuje na konieczność stosowania przez wojewodę procedury planistycznej unormowanej w ustawie z dnia 23 marca 2003 r. o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym (Dz. U. z 2022 r., poz. 503 z późn. zm.), zwana dalej „u.p.z.p.”. Przepisy P.g.g. normują natomiast, że zarządzenie zastępcze wydane w tym trybie, wywołuje skutki prawne takie jak studium oraz to, iż przepisy ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2022 r. poz. 559 z późn. zm.), zwana dalej „u.s.g.” należy stosować odpowiednio.

Mając powyższe na uwadze, należy podkreślić, że zarządzenie zastępcze wprowadzające do studium obszary udokumentowanych złóż kopalin, ma na celu jedynie uzupełnienie jego zapisów o pojedyncze ustalenia. Obowiązek wprowadzania obszarów udokumentowanych złóż kopalin, który powstaje w przypadku zaniechania gminy w tym przedmiocie, sprowadza się *de facto* jedynie do naniesienia odpowiednich elementów w warstwie informacyjnej studium, które są pochodną przyjętej dokumentacji geologicznej przez właściwe organy administracji geologicznej. Kierując się wykładnią językową, sformułowanie „wprowadza” należy rozumieć jako czynność naniesienia poprawki, uzupełnienia czegoś, itp. Z uwagi na powyższe wojewoda wprowadza udokumentowane

obszary złóż kopalin jedynie do części uwarunkowań, tj. części będącej inwentaryzacją dotychczasowego stanu faktycznego i prawnego. Natomiast zmiana kierunków rozwoju terenu leży w wyłącznej kompetencji gminy, składającej się na władztwo planistyczne, co wynika z dyspozycji art. 3 ust. 1 u.p.z.p. Stosownie do przywołanego wyżej przepisu u.p.z.p. kształtowanie i prowadzenie polityki przestrzennej na terenie gminy, należy do zadań własnych gminy. Natomiast zgodnie z art. 85 i art. 87 u.s.g., nadzór nad działalnością gminną sprawowany jest na podstawie kryterium zgodności z prawem, a organ nadzoru może wkraczać w działalność gminną tylko w przypadkach określonych ustawami. Tym samym wojewoda nie może ingerować w uprawnienia gminy w tym przedmiocie i decydować o kierunkach zmian w strukturze przestrzennej gminy, tj. o przeznaczeniu tych terenów, gdzie są zlokalizowane obszary udokumentowanych złóż kopalin. Uzasadnionym wydaje się zatem, że zmiana studium wprowadzona zarządzeniem zastępczym jest dokonywana jedynie w części zawierającej uwarunkowania. Powyższe potwierdza również stanowisko, że zarządzenie zastępcze dokonujące wymuszonej aktualizacji studium w zakresie obszarów udokumentowanych złóż kopalin jedynie w części uwarunkowań, nie powinno być poprzedzone długotrwałą (angażującą inne organy i instytucje oraz społeczeństwo) i kosztowną procedurą, w trybie u.p.z.p. Dodać należy, iż w sposób jednoznaczny, co do braku podstaw prawnych stosowania procedury wynikającej z u.p.z.p., w przedmiocie zmiany studium dokonywanej zarządzeniem zastępczym wojewody, wypowiedział się Naczelny Sąd Administracyjny w wyroku z dnia 21 sierpnia 2015 r., sygn. akt II OSK 1178/15.

W związku z powyższym w przeciwieństwie do gminy, która nowelizując studium z uwagi na konieczność uwzględnienia w nim występowania obszarów udokumentowanych złóż kopalin na terenie gminy, musi stosować procedurę wynikającą z u.p.z.p. (art. 33), wojewoda sam określa zakres i tryb wprowadzania ww. obszarów do studium.

Po przeprowadzonej analizie studium gminy Wielgie, wykazu obszarów udokumentowanych złóż kopalin dla terenu województwa kujawsko – pomorskiego sporządzonego przez Państwowy Instytut Geologiczny – Państwowy Instytut Badawczy, w oparciu o dane zgromadzone w Systemie Gospodarki i Ochrony Bogactw Mineralnych MIDAS i Narodowym Archiwum Geologicznym PIG, a także decyzji zatwierdzających dokumentację geologiczną przez właściwe organy administracji geologicznej, stwierdzono, iż w części określającej uwarunkowania, ww. studium powinno być uzupełnione o informacje dotyczące nieujawnionego dotychczas obszaru udokumentowanego złóż kopalin, tj. w części tekstowej i graficznej o informacje dotyczące złoża „Piaseczno SA”.

W toku postępowania wyjaśniającego wojewoda stwierdził, że decyzją Starosty Lipnowskiego z dnia 2 kwietnia 2020 r., znak: SA.64528.8.2020 została zatwierdzona dokumentacja geologiczna złoża kruszywa naturalnego „PIASECZNO SA”.

Podkreślić należy, że Gmina Wielgie w terminie określonym w art. 95 ust. 2 P.g.g. nie wprowadziła ww. obszaru udokumentowanego złoża kopaliny do studium, co przesądziło o konieczności podjęcia kroków w celu wydania zarządzenia zastępczego. W tym miejscu wyjaśnić należy, iż przez wprowadzenie udokumentowanych obszarów złóż kopalin do studium, należy rozumieć ujawnienie tych złóż z co najmniej podaniem ich nazwy w części tekstowej oraz graficznej wraz z oznaczeniem ich granic w części graficznej

studium. Zarówno w części tekstowej jak i graficznej nie zostało ujawnione złożo: „PIASECZNO SA”.

Działając na podstawie art. 98 ust. 1 u.s.g.. Wojewoda Kujawsko – Pomorski pismem z dnia 29 kwietnia 2022 r., znak: WIR.II.4131.1.2022.JS, tut. organ wezwał Radę Gminy Wielgie do wprowadzenia do obowiązującego studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego gminy Wielgie obszaru udokumentowanego złoża kopaliny, wobec którego upłynął ustawowy obowiązek ujawnienia go w przedmiotowym dokumencie planistycznym, w terminie 30 dni od dnia otrzymania wezwania oraz zawiadomił o wszczęciu postępowania w sprawie wydania zarządzenia zastępczego w tym zakresie. W wyznaczonym terminie organ stanowiący gminy nie podjął uchwały w sprawie zmiany studium w przedmiotowym zakresie.

Powyższa okoliczność stanowi, że wydanie zarządzenia zastępczego dotyczącego wprowadzenia obszaru udokumentowanego złoża kopaliny do studium gminy Wielgie stało się konieczne.

W toku prowadzonego postępowania zlecono opracowanie dokumentacji zmiany studium gminy Wielgie w zakresie obszaru udokumentowanego złoża kopaliny, składającej się z części tekstowej oraz graficznej – mapy w skali 1: 25 000 z naniesionym udokumentowanym złożem kopaliny dotychczas nieujawnionym w studium. Mając zaś na uwadze art. 10 ust. 1 pkt 11 u.p.z.p., sporządzono dokumentację zmiany studium w jego części dotyczącej uwarunkowań. Uzupełniając tę część studium o informacje, w zakresie dotychczas nieujawnionego obszaru udokumentowanego złoża kopaliny. Wykonana w ww. formie dokumentacja stanowi załącznik do niniejszego zarządzenia.

Zmiana studium w formie zarządzenia zastępczego Wojewody Kujawsko-Pomorskiego wywołuje takie same skutki prawne jak zmiana studium uchwalona przez radę gminy.

Koszty sporządzenia zmiany studium ponosi w całości gmina, której obszaru dotyczy zarządzenie zastępcze.

Jednocześnie pouczam, że Gminie w świetle art. 98 ust. 1 u.s.g. służy na zarządzenie zastępcze skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Bydgoszczy w terminie 30 dni od dnia doręczenia wnoszona za pośrednictwem organu, który skarżone zarządzenie wydał.

Dyrektor
Wydziału Infrastruktury i Rolnictwa

Zygmunt Borkowski