

Uchwała Nr 3/P/2022
Składu Orzekającego Nr 8
Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy
z dnia 28 listopada 2022 r.

w sprawie wyrażenia opinii o projekcie uchwały budżetowej Gminy Wielgie na 2023 rok.

Skład Orzekający Nr 8 Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy, wyznaczony Zarządzeniem Nr 2/2022 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy z dnia 6 czerwca 2022 r. w sprawie wyznaczenia składów orzekających i zakresu ich działania w osobach:

Przewodnicząca	-	Elżbieta Osińska
Członkowie:	-	Karol Bednarek
	-	Beata Piłatowska

działając na podstawie art.19 ust. 2 w związku z art.13 pkt 3 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2022 r. poz. 1668) oraz art. 238 ust. 1 pkt 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r., o finansach publicznych (Dz. U. z 2022 r. poz. 1634 z późn.zm.),

uchwalił, co następuje:

zaopiniować pozytywnie projekt uchwały budżetowej Gminy Wielgie na 2023 rok.

U z a s a d n i e n i e

Wójt Gminy Wielgie spełniając wymogi określone w art. 238 ust. 1 pkt 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2022 r. poz. 1634 z późn. zm. – zwana dalej ustawą) przedstawił Regionalnej Izbie Obrachunkowej w Bydgoszczy, Zespół we Włocławku projekt uchwały budżetowej Gminy Wielgie na 2023 rok wraz z objaśnieniami celem zaopiniowania. Przy ocenie przedłożonego projektu budżetu przeanalizowano również projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej Gminy, uwzględniając w szczególności wymóg spełnienia normy, o której stanowi art.243 ustawy.

Projekt uchwały budżetowej Gminy Wielgie na 2023 rok zawiera obligatoryjne elementy określone w art. 212 ust. 1 ustawy i został sporządzony w pełnej szczegółowości klasyfikacji budżetowej w wielkościach:

- dochody - 37 550 740,00 zł, w tym bieżące - 34 169 543,00 zł i majątkowe - 3 381 197,00 zł,
- wydatki - 38 890 244,00 zł, w tym bieżące - 33 648 739,00 zł i majątkowe - 5 241 505,00 zł,
- deficyt budżetu – 1 339 504,00 zł,
- przychody budżetu – 1 869 867,00 zł,
- rozchody budżetu -- 530 363,00 zł.

Z powyższych danych wynika, że projekt uchwały budżetowej na 2023 rok zakłada deficyt budżetu, który wraz z planowanymi rozchodami budżetu z tytułu spłaty wcześniej zaciągniętych zobowiązań zwrotnych sfinansowany zostanie przychodami planowanymi do zaciągnięcia kredytami i pożyczkami w wysokości 1 869 867,00 zł.

Stosownie do zapisu art. 212 ust. 1 pkt 6 i ust. 2 pkt 1 ustawy w projekcie uchwały budżetowej określono limity zobowiązań z tytułu zaciąganych kredytów i pożyczek oraz emitowanych papierów wartościowych, o których mowa w art. 89 ust.1 pkt 1, 2 i 3 oraz upoważnienia dla organu wykonawczego do zaciągania wyżej wskazanych zobowiązań, tj. na sfinansowanie przejściowego deficytu i planowanego deficytu oraz spłatę rat wcześniej zaciągniętych zobowiązań.

Prognozowane w budżecie dochody bieżące są wyższe od wydatków bieżących, co spełnia wymóg art. 242 ustawy. Planowana nadwyżka operacyjna wynosi 520 804,00 zł. Należy wskazać, że wysokość wypracowanej nadwyżki operacyjnej stanowi o możliwościach finansowych Gminy w zakresie spłaty zadłużenia i finansowania nowych inwestycji. Ma również istotny wpływ na wysokość limitu dopuszczalnej spłaty zadłużenia i spełnienia wymogu art. 243 ustawy w kolejnych latach. *Skład Orzekający wskazuje, że zgodnie z treścią art. 6 zmienionego art. 2 ustawy z dnia 15 września 2022 r. o zmianie ustawy o dochodach jednostek samorządu terytorialnego oraz niektórych innych ustaw (Dz.U. z2022 r. poz.1964) „do ustalenia relacji w latach 2023–2025, o której mowa w art. 242 ust. 1 i 2 ustawy o finansach publicznych, dochody bieżące jednostki samorządu terytorialnego mogą być powiększone także o przychody, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 6 tj. wolnych środków jako nadwyżki środków pieniężnych na rachunku bieżącym budżetu jednostki samorządu terytorialnego innych niż określone w pkt 5 i 8, w tym wynikających z rozliczeń wyemitowanych papierów wartościowych, kredytów i pożyczek z lat ubiegłych.*

Zaplanowane w projekcie budżetu dochody majątkowe stanowią 9,0 % planowanych na ten rok dochodów, w tym środki zewnętrzne na dofinansowanie inwestycji w łącznej wysokości 3 120 797,00zł m.in. z budżetu Unii Europejskiej oraz Rządowego Funduszu Polski Ład - Program Inwestycji Strategicznych. Dochody ze sprzedaży majątku gminy zaplanowano w kwocie 260 000,00 zł. W objaśnieniach przyjętych wartości wskazane zostały nieruchomości przeznaczone do sprzedaży wraz z ich wyceną. Nie odniesiono się do realności uzyskania dochodów z ww. tytułu. *Skład Orzekający podkreśla, że dochody ze sprzedaży majątku, zgodnie z normą zawartą w art. 243 ustawy, mają wpływ na wyliczenie limitu dopuszczalnej spłaty zadłużenia i dlatego winny być planowane z dużą ostrożnością. Brak ich wykonania może spowodować niekorzystne zmiany w relacji do wskaźnika planowanej spłaty raty zobowiązań w kolejnych latach. Stąd wskazane jest monitorowanie ich wykonania.*

Wykazane w projekcie budżetu wydatki majątkowe stanowią 13,5 % wydatków budżetowych i sfinansowane zostaną dochodami majątkowymi w 64,5 % (w tym ze sprzedaży mienia gminy), kredytami i pożyczkami w 25,6 % oraz planowaną nadwyżką operacyjną w 9,9 %.

Projekt budżetu po stronie dochodów obejmuje podstawowe źródła dochodów, w tym planowane kwoty subwencji (wyrównawczej, równoważącej i oświatowej) oraz udziałów w podatku dochodowym od osób fizycznych i osób prawnych, które zostały przyjęte w wielkościach podanych przez Ministerstwo Finansów. Dotacje na realizację zadań zleconych z zakresu administracji rządowej ustalono zgodnie z kwotami planowanymi przez dysponentów.

Do projektu uchwały budżetowej dołączono zestawienie planowanych kwot dotacji udzielanych z budżetu gminy sporządzone zgodnie z art. 215 ustawy. *Skład Orzekający wskazuje, że w wykazie udzielanych dotacji dla jednostek sektora finansów publicznych winna być ujęta kwota 4 000,00 zł (dział 750-75095 § 2900), którą wykazano w części dotyczącej dotacji dla jednostek spoza sektora finansów publicznych. Powyższą niezgodność należy skorygować przed podjęciem uchwały budżetowej na 2023 rok.*

Spełniając wymóg art. 222 ust. 1 i ust. 2 pkt 3 ustawy Gmina zaplanowała obligatoryjną rezerwę ogólną i celową na realizację zadań z zakresu zarządzania kryzysowego. Rezerwy te mieszczą się w ustawowo określonej relacji do planowanych wydatków.

W projekcie uchwały budżetowej, zgodnie z art. 237 ustawy zostały zaplanowane:

— dochody z tytułu wydawania zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych i wydatki, które w całości przeznacza się na realizację zadań określonych w programie profilaktyki i rozwiązywania problemów alkoholowych i przeciwdziałania narkomanii, zgodnie z ustawą z dnia 26 października 1982 r. o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi (Dz.U z 2021 r. poz. 1119). *Do projektu uchwały budżetowej nie dołączono załącznika omawianych dochodów i wydatków – art. 237 ust. 1 ustawy,*

— wpływy i wydatki związane z gromadzeniem środków z opłat i kar za korzystanie ze środowiska, które przeznaczono na sfinansowanie zadań z zakresu ochrony środowiska i gospodarki wodnej zgodnie z ustawą z dnia 27 kwietnia 2001 r. Prawo ochrony środowiska (Dz.U z 2021 r. poz. 1973.),

— dochody (1 891 186,00 zł) i wydatki (1 891 186,00 zł) związane z realizacją zadań własnych gminy w zakresie zagospodarowania odpadów komunalnych zgodnie z ustawą z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz. U. z 2022 r. poz. 1297 z późn.zm.),

— wydatki na realizację przedsięwzięć w ramach funduszu sołeckiego zgodnie z ustawą z dnia 21 lutego 2014 r. o funduszu sołeckim (Dz. U. z 2014 r. poz. 301 z późn. zm.). Skład Orzekający podkreśla, że wskazane przez sołectwa przedsięwzięcia muszą być zadaniami własnymi Gminy, służącymi poprawie warunków życia jej mieszkańców oraz muszą być zgodne ze strategią rozwoju Gminy. Wydatki funduszu sołeckiego sporządzono w pełnej szczegółowości klasyfikacji budżetowej.

Skład Orzekający wskazuje na uregulowania zawarte w rozporządzeniu Ministra Finansów z dnia 2 marca 2010 r. w sprawie szczegółowej klasyfikacji dochodów, wydatków, przychodów i rozchodów oraz środków pochodzących ze źródeł zagranicznych (Dz.U. z 2022 r. poz. 513), zawarte w załączniku 2, dotyczące planowania wydatków związanych z utrzymaniem stanowisk pracy wyłącznie we wskazanych rozdziałach klasyfikacji budżetowej. Wyjątkiem są sytuacje, w których jednostka otrzymuje dotacje w rozdziałach innych niż dedykowane dla wydatków na utrzymanie stanowisk pracy, wówczas dla prawidłowego rozliczenia tych dotacji uzasadnione jest planowanie ww. wydatków w rozdziale, w którym otrzymano dotację.

Zawarte w projekcie uchwały upoważnienia dla organu wykonawczego są zgodne z obowiązującymi przepisami ustawy o finansach publicznych oraz art. 111 ustawy z dnia 12 marca 2022 r. o pomocy obywatelom Ukrainy w związku z konfliktem zbrojnym na terytorium tego państwa (Dz. U. z 2022 r. poz. 583). Do tych upoważnień Skład Orzekający uwag nie wnosi.

Sposób wejścia w życie uchwały budżetowej jest zgodny z obowiązującymi przepisami prawa.

Biorąc pod uwagę powyższe ustalenia, a w szczególności zapewnienie przestrzegania przepisów ustawy o finansach publicznych dotyczących uchwalania i wykonywania budżetów w latach przyszłych, mimo uwagi zawartej w treści uzasadnienia, Skład Orzekający postanowił jak w sentencji uchwały.

Od niniejszej uchwały służy prawo wniesienia odwołania do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy, ul. Św. Trójcy, w terminie 14 dni od daty doręczenia opinii.

Przewodnicząca Składu Orzekającego

Elżbieta Osińska

Członek Kolegium

Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy