

**Uchwała Nr 2/S/2022**  
**Składu Orzekającego Nr 8**  
**Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy**  
**z dnia 1 kwietnia 2022 roku.**

w sprawie wyrażenia opinii o przedłożonym przez Wójta Gminy Wielgie sprawozdaniu z wykonania budżetu Gminy za 2021 rok wraz z informacją o stanie mienia Gminy.

Działając na podstawie art. 13 pkt 5 i art. 19 ust.1 i 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2019 r., poz. 2137 z późn.zm.) w związku z art. 267 ust. 3 i art. 270 ust. 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2021 r. poz. 305 z późn. zm.) oraz Zarządzenia nr 15/2021 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy z dnia 17 listopada 2021 r. w sprawie wyznaczenia składów orzekających i zakresu ich działania, Skład Orzekający Nr 8 w osobach:

Przewodnicząca	- Elżbieta Osińska
Członkowie	- Karol Bednarek
	- Beata Piłatowska

**uchwalił, co następuje:**

zaopiniować pozytywnie przedłożone przez Wójta Gminy Wielgie sprawozdanie z wykonania budżetu za 2021 rok wraz z informacją o stanie mienia Gminy.

**U z a s a d n i e n i e**

Przedmiotem badania, stanowiącym podstawę wydania niniejszej opinii było „Sprawozdanie roczne z wykonania budżetu Gminy Wielgie za 2022 rok”, zawierające sprawozdania budżetowe wraz z częścią opisową i tabelaryczną oraz informacją o stanie mienia Gminy.

Skład Orzekający nr 8 Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy dokonał analizy i oceny przedłożonych przez Wójta Gminy materiałów pod względem formalno-prawnym i merytorycznym w powiązaniu z budżetem po zmianach, z uwzględnieniem kompetencji Wójta. Skład Orzekający stwierdził, że:

Przedłożone sprawozdania budżetowe, sprawozdanie opisowe oraz informacja o stanie mienia Gminy nie budzą zastrzeżeń z formalnego punktu widzenia. Zostały one sporządzone przez uprawniony do tego organ, tj. Wójta Gminy oraz przedłożone do Regionalnej Izby Obrachunkowej w przewidzianym prawem terminie.

Wielkości planu dochodów i wydatków oraz przychodów i rozchodów Gminy zawarte w sprawozdaniu opisowym i sprawozdaniach budżetowych są zgodne z kwotami, które zostały uchwalone w budżecie Gminy.

Z analizy sprawozdań wynika, że w 2021 roku Gmina Wielgie uzyskała dochody w kwocie 48 550 340,09 zł, co stanowi 99,2 % rocznego planu, natomiast wydatki zrealizowano w wysokości 45 869 072,50, zł, tj. na poziomie 86,2 % ustalonego planu. Budżet zamknął się nadwyżką budżetową w kwocie 2 681 267,59 zł przy planowanym deficycie w wysokości 4 272 881,00 zł. Istotny wpływ na wysokość wypracowanej nadwyżki budżetu miało niskie wykonanie zadań inwestycyjnych.

Struktura wykonanych dochodów z poszczególnych źródeł wpływu wskazuje, że najwyższy udział stanowiły: dochody z tytułu dotacji i środków przeznaczonych na cele bieżące i inwestycyjne 43,6 %, subwencja ogólna 34,5 % i dochody własne 21,9 %. Istotne dla budżetu Gminy kwoty dochodów własnych uzyskano z:

— podatku od nieruchomości	–	3 428 525,24 zł, tj. 99,4 % planu,
— udziałów w podatku dochodowym od osób fizycznych	–	2 864 537,00 zł, tj. 108,2 % planu
— podatku rolnym	–	556 082,98 zł, tj. 91,1 % planu.

Dochody własne wykonano w wysokości 10 621 442,05 zł, co stanowi 100,8 % planu. W wyniku obniżenia w 2021 roku przez Radę Gminy maksymalnych stawek podatków i opłat lokalnych oraz z tytułu udzielonych ulg i zwolnień, a także udzielonych umorzeń i odroczenia terminu płatności przez organ podatkowy (zgodnie ze sprawozdaniem Rb PDP z wykonania dochodów podatkowych) uzyskano dochody niższe o kwotę 1 176 634,47 zł, co stanowi 11,1 % wykonanych dochodów własnych.

Dochody bieżące budżetu 2021 roku wykonano w wysokości 42 087 270,94 zł, co stanowi 99,5 % planu, a wydatki bieżące w kwocie 39 509 128,58 zł, tj. 93,7 % planu – co oznacza, że zachowana została reguła określona w art. 242 ust. 3 ustawy o finansach publicznych. Zrealizowana na koniec roku 2021 nadwyżka operacyjna (rozumiana jako różnica dochodów bieżących i wydatków bieżących) wyniosła 2 578 142,36 zł, przy planowanej w wysokości 119 176,88 zł.

Dochody majątkowe wykonano w wysokości 6 463 069,15 zł, tj. 97,2 % planu ( w tym dochody ze sprzedaży majątku w kwocie 263 277,50 zł, tj. 91,1 % planu), natomiast wydatki majątkowe zrealizowano w wysokości 6 359 943,92 zł, tj. 57,6 % rocznego planu. Jak wynika z Informacji opisowej niższe od planowanego wykonanie wydatków majątkowych spowodowane było m.in.; oszczędnościami poprzetargowymi, brakiem uzyskania środków zewnętrznych na dofinansowanie inwestycji oraz brak ofert na wykonanie inwestycji pn. ”Termomodernizacja obiektów w ZPO w Wielgiem” na kwotę 2 185 048,40 zł.

Na zadania realizowane przy udziale środków pochodzących z budżetu UE i innych bezzwrotnych środków zagranicznych zaplanowano w wysokości: dochody 541 745,58 zł i wydatki w kwocie 5 145 170,64 zł, które zrealizowano na poziomie: dochody 357 294,01 zł a wydatki 1 784 554,14 zł.

Zaległości wobec budżetu wykazane w sprawozdaniu Rb 27 S z wykonania planu dochodów budżetowych na dzień 31 grudnia 2021 roku wyniosły 1 870 480,72 zł, (w tym podatkowe – 432 841,73 zł) i uległy zwiększeniu w odniesieniu do analogicznego okresu roku

poprzedniego o kwotę 157 628,00 zł, (w tym podatkowe o kwotę 14 791,85 zł). W Informacji opisowej omówiono działania podejmowane w celu wyegzekwowania ww. dochodów Gminy.

Zobowiązania Gminy z tytułu zaciągniętych kredytów i pożyczek, emisji obligacji ustalone na podstawie sprawozdania Rb Z „O stanie zobowiązań wg tytułów dłużnych oraz poręczeń i gwarancji” na koniec 2021 roku wyniosły 7 570 620,00 zł, co stanowi 15,6 % wykonanych dochodów budżetu. Ponadto w analizowanym okresie Gmina otrzymała z WFOŚiGW w Toruniu decyzję o umorzeniu pożyczki na „Budowę sieci wodociągowej na terenie Gminy Wielgie” (PW 12030) oraz na „Budowę ujęcia wodnego w Zadusznikach” w łącznej kwocie 96 970,00 zł.

W omawianym okresie (sprawozdanie Rb NDS „O nadwyżce i deficycie jednostki samorządu terytorialnego”) Gmina nie zaciągała kredytów i pożyczek. Rozchody budżetu dotyczące spłaty wcześniej zaciągniętych zobowiązań poniesiono w kwocie 515 844,00 zł. Wskaźnik obciążenia budżetu spłatami zadłużenia łącznie z kosztami obsługi długu wyniósł 1,32 % wykonanych w tym roku dochodów.

W Informacji opisowej omówiono stopień realizacji dochodów i wydatków budżetowych, (w tym majątkowych) z uwzględnieniem przyczyn wystąpienia odchyłeń od wielkości planowanych. Przedstawiono realizację dochodów i wydatków związanych z przeciwdziałaniem alkoholizmowi i narkomanii, gospodarowaniem odpadami komunalnymi oraz informację o przeznaczeniu dochodów z tytułu opłat i kar za korzystanie ze środowiska, zgodnie z art. 212 ust.1 pkt 8 i art. 237 ust.1 ustawy o finansach publicznych.

*Przy powyższym Skład Orzekający wskazuje, że niewykorzystane w danym roku budżetowym środki pieniężne na rachunku bieżącym budżetu Gminy pochodzące z poszczególnych tytułów, w odniesieniu do których odrębne ustawy wskazują imiennie wymienione wydatki jakie mają być z nich sfinansowane, w następnym roku budżetowym powinny być zaplanowane jako przychody, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 8 ustawy o finansach publicznych. W roku 2022 przedmiotowe przychody należy zaplanować i wydatkować na te zadania, które określają przepisy szczególne.*

Sprawozdanie zawiera odniesienie do stopnia realizacji przedsięwzięć wieloletnich.

W przedłożonych sprawozdaniach nie stwierdzono wykonania wydatków ponad plan.

Przesłana wraz ze sprawozdaniem informacja o stanie mienia Gminy spełnia wymogi określone w art. 267 ust. 1 pkt 3 ustawy o finansach publicznych.

Mając na uwadze treść powyższych ustaleń, Skład Orzekający stwierdza, że przedłożone sprawozdanie spełnia wymogi określone art. 267 ustawy o finansach publicznych. Zaznacza się, że niniejsza opinia oparta jest wyłącznie na wynikach analizy przedłożonych dokumentów i dotyczy formalno-prawnych aspektów wykonania budżetu. Nie może być zatem uważana za opinię obejmującą wszechstronną ocenę działalności finansowej Gminy.

Uwzględniając powyższe, Skład Orzekający postanowił jak w sentencji

Od niniejszej uchwały służy prawo wniesienia odwołania do Składu Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy, w terminie 14 dni od daty jej otrzymania.

Przewodnicząca Składu Orzekającego  
Elżbieta Osińska