

**Uchwała Nr 3/WPF/2021**  
Składu Orzekającego Nr 8  
Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy  
z dnia 30 listopada 2021 roku.

w sprawie opinii o projekcie uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej  
Gminy Wielgie na lata 2022 – 2045.

Działając na podstawie art.13 pkt 12 i art.19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2019 r. poz. 2137) oraz art. 230 ust. 2 pkt 1 i ust. 4 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2021 r. poz. 305 z późn. zm.) oraz Zarządzenia Nr 15/2021 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy z dnia 17 listopada 2021 r. w sprawie wyznaczania składów orzekających i zakresu ich działania, Skład Orzekający Nr 8 Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy, w osobach:

Przewodnicząca	-	Elżbieta Osińska
Członkowie:	-	Karol Bednarek
	-	Beata Piłatowska

postanowił:

zaopiniować pozytywnie projekt uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej  
Gminy Wielgie na lata 2022-2045.

Uzasadnienie

Wójt Gminy Wielgie przedstawił Regionalnej Izbie Obrachunkowej w Bydgoszczy, Zespół we Włocławku projekt uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Wielgie na lata 2022 – 2045 (dalej WPF) wraz z objaśnieniami, celem zaopiniowania.

Skład Orzekający Nr 8 Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy po zapoznaniu się z wyżej wymienionymi dokumentami oraz projektem uchwały budżetowej Gminy Wielgie na 2022 rok ustalił, co następuje:

Przedłożony projekt uchwały w sprawie WPF Gminy Wielgie na lata 2022 – 2045 uwzględnia obligatoryjne elementy wymagane art. 226 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2021 r. poz. 305 z późn. zm. - dalej ustawa).

Występuje zgodność kwot ujętych w projekcie WPF i projekcie uchwały budżetowej w zakresie wyniku budżetu, przychodów i rozchodów zgodnie dyspozycją art. 229 ustawy.

W projekcie uchwały na podstawie art. 228 ustawy zawarto fakultatywne upoważnienie dla organu wykonawczego do zaciągania zobowiązań związanych z realizacją przedsięwzięć wykazanych w załączniku nr 2 na lata 2020-2025, a także upoważnienie do zaciągania zobowiązań z tytułu umów, których realizacja w roku budżetowym i w latach następnych jest niezbędna do zapewnienia ciągłości działania jednostki i z których wynikające płatności wykraczają poza rok budżetowy. Organ wykonawczy upoważniono także do zmian określonych w art. 232 ust. 2 ustawy.

Z objaśnień do WPF wynika, że przyjęte wielkości planowanych dochodów i wydatków ustalone zostały w oparciu o przewidywane wykonanie 2021 roku, informację od dysponentów części budżetowych o planowanych datacjach celowych na realizację zadań zleconych z zakresu administracji rządowej oraz informację z Ministerstwa Finansów o wysokości subwencji ogólnej i udziałach w podatku dochodowym od osób fizycznych.

W wyniku analizy WPF Skład Orzekający zwrócił uwagę na planowane dochody ze sprzedaży majątku w 2022 roku w wysokości 381 000,00 zł. W objaśnieniach dołączonych do WPF wskazano, że dochody te zaplanowano zgodnie z podjętymi przez Radę Gminy uchwałami w tym zakresie. Skład Orzekający wskazuje, że kwota dochodów ze sprzedaży majątku ma wpływ na wartość wskaźnika dopuszczalnej spłaty zadłużenia i zachowania relacji określonej w art. 243 ustawy. Stąd istotne jest realne planowanie tych dochodów.

Dołączony do WPF wykaz wieloletnich przedsięwzięć na lata 2022 – 2025 spełnia wymogi zawarte w art. 226 ust. 3 ustawy.

Wykazana w projekcie WPF relacja zrównoważenia budżetu w zakresie wydatków bieżących, o której mowa w art. 242 ustawy jest zachowana. Należy nadmienić, że zasada ta obowiązuje zarówno w odniesieniu do planowanego budżetu jak i wykonanego budżetu na koniec roku. Skład Orzekający wskazuje, że planowanie i wykonanie nadwyżki operacyjnej stanowi podstawowy element wyliczenia limitu obsługi zadłużenia gminy w kolejnych latach. Ma to szczególne znaczenie w przypadku spłaty zobowiązań z lat poprzednich jak i możliwości zaciągania nowych kredytów i pożyczek.

Zgodnie z treścią art. 226 ust. 1 pkt 6 ustawy w WPF przedstawiono kwotę długu oraz relację, o której mowa w art. 243 ust. 1 ustawy.

Prognozowana kwota długu na koniec 2022 roku wynosi 10 682 823,00 zł, co stanowi 29,5 % planowanych dochodów. Do wyliczeń kwoty długu przyjęto przewidywany dług na koniec 2021 roku (7 582 823,00 zł) powiększony o planowane w 2022 roku kredyty i pożyczki w kwocie 3 675 519,00 zł i pomniejszony o spłaty rat 575 519,00 zł. Od 2023 roku zaplanowano budżety z nadwyżką budżetową, którą przeznaczają się na spłatę rat wcześniej zaciągniętych zobowiązań. Nie planuje się zaciągania nowych tytułów dłużnych.

Wykazana w projekcie prognozy kwoty długu na lata 2022 - 2045 relacja określona art. 243 ustawy jest zachowana. Skład Orzekający podkreśla, że omawiana relacja została wyliczona na podstawie wykonania budżetów w wielkościach wykazanych w WPF.

Skład Orzekający wskazuje, że zgodnie z treścią art. 7 pkt 1 ustawy z dnia 14 października 2021 r. o zmianie ustawy o dochodach jednostek samorządu terytorialnego oraz niektórych innych ustaw (Dz.U. z 2021 r. poz. 1927) ustalana na lata 2022 – 2025 relacja łącznej kwoty przypadających

w danym roku budżetowym spłat i wykupów określonych w art. 243 ust. 1 ustawy o finansach publicznych do planowanych dochodów bieżących budżetu nie może przekroczyć średniej arytmetycznej z obliczonych dla ostatnich trzech albo siedmiu lat relacji dochodów bieżących powiększonych o dochody ze sprzedaży majątku oraz pomniejszonych o wydatki bieżące do dochodów bieżących budżetu. Wyboru długości okresu stosowanego do wyliczenia relacji dokonuje organ wykonawczy jednostki samorządu terytorialnego do dnia 31 grudnia 2021 r. i informuje o wyborze właściwą regionalną izbę obrachunkową oraz organ stanowiący tej jednostki. Do dnia wydania niniejszej opinii Regionalna Izba Obrachunkowa w Bydgoszczy nie uzyskała informacji o dokonanych wyborze przez Wójta Gminy Wielgie.

Zapis dotyczący wejścia w życie uchwały jest prawidłowy.

Biorąc pod uwagę powyższe ustalenia, a w szczególności zapewnienie przestrzegania przepisów ustawy o finansach publicznych, tj. spełnienie wymogu art. 242 i art. 243, Skład Orzekający postanowił jak w sentencji. Niniejsza opinia oparta jest wyłącznie na wynikach analizy przedłożonych dokumentów i dotyczy formalno-prawnych aspektów możliwości spłaty zadłużenia. Nie może być zatem uważana za opinię obejmującą wszechstronną ocenę kondycji finansowej gminy.

Od niniejszej uchwały służy prawo wniesienia odwołania do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy, w terminie 14 dni od daty jej doręczenia.

Przewodnicząca Składu Orzekającego  
Elżbieta Osińska  
Członek Kolegium  
Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy